



**СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ  
С РУКОВОДИТЕЛЯМИ (СПЕЦИАЛИСТАМИ) ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**



**9 октября 2025 года  
г. Оренбург**



**«Комплекс мероприятий, обеспечивающих соблюдение ограничения, налагаемого на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового и (или) гражданско-правового договора.»**

**Заместитель председателя комитета  
Разумов Андрей Леонидович**

# Правовые основы для обеспечения ограничения, установленного статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (федеральный уровень)

Федеральный закон от 25.12.2008  
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821  
«О комиссиях по соблюдению требований  
к служебному поведению федеральных  
государственных служащих  
и урегулированию конфликта интересов» (в части  
рассмотрения обращений и уведомлений)

Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925  
«О мерах по реализации отдельных положений  
Федерального закона «О противодействии  
коррупции»

Постановление Правительства Российской Федерации  
от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил  
сообщения работодателем о заключении трудового  
или гражданско-правового договора на выполнение  
работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим  
должности государственной или муниципальной  
службы, перечень которых устанавливается  
нормативными правовыми актами Российской  
Федерации»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской  
Федерации от 28.11.2017 № 46  
«О некоторых вопросах, возникающих при  
рассмотрении судьями дел о привлечении  
к ответственности по статье 19.29 КоАП РФ»

## Правовые основы для обеспечения ограничения, установленного статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (уровень субъекта и муниципального образования)

Закон Оренбургской области от 18.11.2011  
№ 576/149-V-ОЗ «О комиссиях по соблюдению  
требований к служебному поведению государственных  
гражданских служащих Оренбургской области и  
урегулированию конфликта интересов»

Указ Губернатора Оренбургской области от  
06.11.2013 № 980-ук «Об утверждении порядка  
проведения проверки соблюдения  
гражданином...»

(в настоящее время подготовлен проект указа  
Губернатора Оренбургской области о признании  
данного НПА утратившим силу).

Аналогичные нормативные правовые акты  
органов местного самоуправления.

Нормативные правовые акты субъекта,  
исполнительных органов и органов местного  
самоуправления, определяющие положения  
(порядок работы) комиссий по соблюдению  
требований к служебному поведению и  
урегулированию конфликта интересов.

Нормативные правовые акты субъекта,  
исполнительных органов и органов местного  
самоуправления, определяющие  
соответствующие перечни должностей.

## **Методическое обеспечение**

**Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации**

**Методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией**

**(<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/4>)**

**Письмо от 05.08.2024  
№ 28-6/10/В-12568**

**Обязательность проведения мероприятий по антикоррупционному просвещению служащих в особенности увольняемых лиц в том числе вручение памяток, разъяснений и т.п.**

## **ГЛАВНОЕ ИСХОДНОЕ УСЛОВИЕ!!!**

**Рассмотрение вопроса осуществляется посредством анализа коррупционных рисков на предмет недопущения коллизии публичных и частных интересов**

**Возникновение конфликта интересов при исполнении обязанностей, обусловленного возможностью предоставления выгод и преимуществ для организации, рассматриваемой в качестве будущего места работы**

**Неправомерное использование служебной информации в интересах организации после увольнения со службы**



## Условия, влекущие распространения обязанности на получение согласия:

1. Нахождение должности, которую замещал гражданин, в перечне.  
(особенности в соответствии с Указом ПРФ № 925. Можно издать НПА об утверждении самостоятельного перечня в целях указанной нормы а можно издать НПА которым считать перечень ...).
2. В должностные обязанности входили **(независимо от фактического их исполнения)** отдельные функции государственного, муниципального, административного управления (ГМАУ).
3. Прошло **менее 2-х лет** с момента увольнения с государственной (муниципальной) службы (дата издания приказа и фактическая дата увольнения могут быть разные).
4. Заключение трудового договора **вне зависимости от размера заработной платы** либо заключение гражданско-правового договора (договоров) стоимость выполнения работ по которому (которым) более 100 т.р. в течение месяца.



## Некоторые особенности обеспечения ограничения, установленного ст. 12 закона № 273-ФЗ

- 1. Решение по обращению** гражданина, уведомлению организации принимается **только соответствующей комиссией** по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (при наличии обоснованности направления в комиссию).
- 2. Соблюдение** требований, установленных статьей 12 Закона № 273-ФЗ, является обязанностью **на протяжении 2 лет** после увольнения **независимо** от количества фактов трудоустройства.
- 3. Назначение** лица, ранее подавшего обращение и получившего согласие на замещение должности в организации, на иную должность **в этой же организации** в т.ч. внутреннее совместительство **не влечет** за собой возникновение обязанности у лица направлять обращение у организации направлять уведомление. При **внешнем совместительстве** обязанность, предусмотренная статьей 12 Закона № 273-ФЗ, **возникает как у лица, так и у организации.**



## Некоторые особенности обеспечения ограничения, установленного ст. 12 закона № 273-ФЗ (продолжение)

4. Помимо обращения для получения согласия гражданин **ОБЯЗАН ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ** трудового (гражданско-правового) договора сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы, независимо от наличия в должностных обязанностях функций ГМАУ.
5. Само по себе **вхождение в должностные обязанности** отдельных функции ГМАУ **не является безусловным условием отказа** в заключении договора. Законом установлен не запрет а ограничение в виде необходимости получения согласия комиссии.
6. **Неисполнение органом рекомендации** о направлении в органы прокуратуры Российской Федерации информации об отсутствии данных о дальнейшем трудоустройстве бывшего служащего **может свидетельствовать о неисполнении органом публичной власти** пункта 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 24.04.2015 № 47.
7. **Повторное поступление** лица на государственную (муниципальную) службу или заключение с ним трудового договора на замещение иной должности в органе власти **не влечет за собой возникновение обязанности**, предусмотренные ст. 12 Закон 273-ФЗ.



## Некоторые особенности обеспечения ограничения, установленного ст. 12 закона № 273-ФЗ (продолжение)

8. **Регистрация бывшего служащего в качестве ИП не влечет** за собой возникновение обязанности, предусмотренной ст. 12 Закон 273-ФЗ. При этом **заключение трудового (гражданско-правового) договора с ИП влечет за собой** возникновение обязанности, предусмотренной ст. 12 Закон 273-ФЗ, как для служащего так и для ИП.

9. С учетом того что **право на труд является конституционным правом** гражданина необходимо строго соблюдать **сроки, установленные законодательством Российской Федерации** о противодействии коррупции для рассмотрения обращения гражданина и (или) уведомления организации.

Обращение  
гражданина,  
уведомление  
организации  
(мотив.  
заключение)

7 **рабочих**  
дней

В случае  
направления  
запросов

45 дней (всех)  
(включая  
первые 7  
рабочих дней)

Наличие  
необходимости

Продление  
но не более  
чем на 30  
дней



## Рассмотрение обращения гражданина (в т.ч. действующего служащего)

Поступление  
обращения  
гражданина  
(регистрация)

Предварительное  
рассмотрение и подготовка  
мотивированного  
заклучения в соответствии  
с пунктами 17.5-17.6  
Положения о комиссии  
(указ ПРФ № 821)

Осуществлял функции  
ГМАУ в отношении  
организации

Направление в комиссию  
на имя председателя  
(7 рабочих дней + 45 дней  
+ 30дней)

Не осуществлял функции  
ГМАУ в отношении  
организации

Информирование  
председателя комиссии и  
гражданина о  
нецелесообразности  
рассмотрения обращения

Проведение  
заседания  
комиссии в  
соответствии с  
Положением  
(указ ПРФ  
№ 821)

дать гражданину согласие на замещение должности ...  
(подпункт «а» пункта 24 Положения о комиссии,  
утвержденного указом Президента РФ  
от 01.07.2010 №821).

отказать гражданину в замещении должности ... и  
мотивировать отказ  
(подпункт «б» пункта 24 Положения о комиссии,  
утвержденного указом Президента РФ  
от 01.07.2010 №821).

Информирование  
гражданина о  
результатах  
рассмотрения  
обращения



## Рассмотрение уведомления организации

Поступление уведомления от организации

Регистрация в порядке, установленном ПА, и передача в подразделение (специалисту).  
**Представитель нанимателя (работодатель) НЕ УПОЛНОМОЧЕН принимать решение по уведомлению.**

Ситуация 1  
(гражданин ранее **обращался**  
за согласием)

Ситуация 2  
(гражданин ранее **не обращался**  
за согласием)

## Рассмотрение уведомления организации (ситуация 1)

Ситуация 1  
(гражданин  
ранее  
обращался  
за  
согласием)

Комиссией **дано согласие**  
на замещение должности в  
организации, направившей  
уведомление

Подготовка заключения о нецелесообразности  
проведения заседания комиссии, информирование  
председателя. Направление ответа в организацию  
(работодателю) о результатах рассмотрения  
уведомления.

Комиссией **не дано  
согласие** на замещение  
должности в организации,  
направившей уведомление

Предварительное рассмотрение  
и подготовка мотивированного  
заключения в соответствии  
с пунктами 17.5-17.6 Положения  
о комиссии (указ ПРФ № 821)

Направление в  
комиссию на имя  
председателя  
(7 рабочих дней +  
45 дней + 30 дней)

Проведение  
заседания  
комиссии в  
соответствии с  
Положением  
(указ ПРФ  
№ 821)

дать гражданину согласие на замещение должности ...  
(подпункт «а» пункта 26.1 Положения о комиссии,  
утвержденного указом Президента РФ  
от 01.07.2010 №821).

Направление  
информации в адрес  
работодателя

установить, что замещение ... **нарушают требования**  
ст. 12 Закона № 273-ФЗ (подпункт «б» пункта 26.1  
Положения о комиссии, утвержденного указом  
Президента РФ от 01.07.2010 №821).

Направление  
информации о  
нарушении в адрес  
работодателя и органов  
прокуратуры

## Рассмотрение уведомления организации (ситуация 2)

Ситуация 2 (гражданин ранее **не обращался** за согласием)

Предварительное рассмотрение и подготовка мотивированного заключения в соответствии с пунктами 17.5-17.6 Положения о комиссии (указ ПРФ № 821)

Функции ГМАУ в отношении организации не входили в должностные обязанности служащего

Подготовка заключения о нецелесообразности проведения заседания комиссии, информирование председателя.

Направление информации о результатах рассмотрения в адрес работодателя (обязательно)

Направление информации о нарушении в адрес работодателя (обязательно) и органов прокуратуры (при необходимости)

Функций ГМАУ в отношении организации входили в должностные обязанности служащего

Направление в комиссию на имя председателя

Проведение заседания комиссии в соответствии с Положением (указ ПРФ № 821)

дать гражданину согласие на замещение должности ... (подпункт «а» пункта 26.1 Положения о комиссии, утвержденного указом Президента РФ №821).

установить, что замещение ... **нарушают требования** ст. 12 Закона № 273-ФЗ (подпункт «б» пункта 26.1 Положения о комиссии, утвержденного указом Президента РФ №821).





**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**